

ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO IN LOMBARDIA

Eleonora Bettenzoli
Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico
Direzione Sistemi Idrici
Responsabile Qualità ambientale, della Risorsa e Misura

Sovico (MB), 14 Novembre 2014

Governance, AEEGSI e approccio regolatorio

AEEGSI: FUNZIONI E COMPETENZE

- Legge n. 481 del 14 Novembre 1995 stabilisce **AEEGSI** come regolatore indipendente con competenze per l'elettricità e gas
 - D. Lgs 201 del 6 dicembre 2011 ha esteso i poteri anche all'acqua
-
- **Funzioni regolatorie**
 - Stabilire tariffe per i mercati tutelati e l'uso delle infrastrutture di monopolio naturale
 - Stabilire le condizioni di **accesso non discriminato** alle reti
 - Stabilire gli standard obbligatori di qualità del servizio con **incentivi, penalità, indennizzi**
 - Stabilire regole di separazione per le aziende verticalmente integrate
 - Stabilire indirizzi per **il servizio di fornitura e contratti di fornitura**
 - **Funzioni di monitoraggio** (corretta applicazione, mercati all'ingrosso, processo di liberalizzazione)
 - **Funzioni di enforcement** (protezione consumatore, procedure di infrazione, arbitrato di conciliazione fra operatori)
 - **Funzioni di parere competente** (segnalazioni a Governo e a Parlamento su strutture di mercato e promozione concorrenza)

Riforma della regolazione del sistema idrico in Italia

- Negli ultimi 3 anni l'Italia ha cambiato sia la Governance che la politica prezzi del Sistema idrico
- Nella riforma ancora in corso è prematuro valutare i risultati
- Questa presentazione prova a mostrare:
 - Le **principali modifiche** avvenute
 - Alcuni **risultati preliminari**
 - L'approccio** di AEEGSI dal momento di attribuzione delle competenze

MODIFICA DELLA GOVERNANCE DEL SETTORE IDRICO ITALIANO

AEEGSI dal 2012 si inserisce nella governance multi-level:

- **AEEGSI: definisce i criteri di determinazione tariffaria**
- Autorità locali (ATO) mantengono il loro ruolo nella fase di pianificazione (es. Investimenti da realizzare e pianificazione) ma ora **pre-approvano** (e non le approvano) i piani e le tariffe
- **Autorità locali (ATO) comunicano le tariffe** delle gestioni ad AEEGSI
- AEEGSI puo' fare **rilievi, dare commenti e opinioni e infine approvare/modificare le tariffe** comunicate
- Se l'Autorità locale non comunica le tariffe all'AEEGSI (inerzia), il gestore puo' comunicarla egli stesso ad AEEGSI; altrimenti **AEEGSI decide in autonomia** (con la penalizzazione del 10% della precedente tariffa)
- In **carenza di alcuni requisiti** (es. Carta dei servizi), la tariffa è “congelata” (non è riconosciuto alcun aggiornamento)

LA POSIZIONE DEL REGOLATORE CENTRALE NEL SETTORE IDRICO

- Rinnovo ruolo enti territoriali nell'individuazione degli investimenti e delle proposte tariffarie – Enti d'Ambito come collettori esigenze cittadini – *Stakeholder PA*
- Riconoscimento del ruolo sociale dell'elemento «ACQUA» - *Stakeholder Cittadino*



A tendere individuazione di macro-obiettivi di intervento di efficientamento industriale/ambientale tramite regolazione

L'EVOLUZIONE DELL'APPROCCIO TARIFFARIO AEEGSI



Focus Lombardia

LOMBARDIA: stato approvazioni tariffarie ad oggi (1/2)

Area geografica	Quadrante I e II					Quadrante III e IV				
	Gestori	Popolazione (ab.)	Incremento tariffario medio annuo		Investimenti nei prossimi quattro anni (€)	Gestori	Popolazione (ab.)	Incremento tariffario medio annuo		Investimenti nei prossimi quattro anni (€)
			2014	2015				2014	2015	
Piemonte	7	800.468	5,8%	6,1%	89.989.927	8	2.615.701	7,5%	7,4%	347.049.378
Liguria	2	1.009.539	6,5%	6,4%	167.448.171					
Lombardia	3	2.069.807	6,5%	6,5%	268.667.451	6	2.747.424	7,1%	4,8%	331.088.238
Veneto	8	1.463.577	4,2%	4,7%	172.181.728	5	1.734.519	7,3%	7,8%	174.691.949
Friuli Venezia Giulia	1	229.092	4,6%	4,1%	61.136.641					
Lemene - ATO interregionale*						2	154.800	6,5%	6,1%	44.160.000
Emilia Romagna	14	3.691.183	6,3%	2,8%	577.699.574	2	632.575	6,9%	6,8%	121.445.730
Toscana	1	264.242	5,2%	6,5%	28.623.044	6	3.229.551	5,3%	6,4%	769.224.284
Umbria	1	232.892	6,4%	4,5%	20.666.462	2	672.448	4,6%	5,8%	64.881.854
Marche						2	715.979	6,3%	7,1%	141.857.169
Lazio						1	3.482.000	9,0%	9,0%	673.082.312
Abruzzo	1	272.673	-0,7%	0,0%	13.139.164	1	270.467	6,5%	6,5%	22.382.208
Molise	1	32.500	3,5%	5,8%	8.450					
Campania	1	5.324	5,0%	0,0%		1	84.489	8,9%	8,6%	2.839.000
Basilicata						1	547.385	2,0%		22.174.880
Puglia						1	4.020.077	6,5%	6,5%	343.399.945
Sicilia						2	307.317	8,1%	8,1%	7.303.261
Sardegna						1	1.596.242	7,3%	3,3%	81.704.630
Totale	40	10.071.297	5,7%	4,6%	1.399.560.612	41	22.810.974	6,9%	6,6%	3.147.284.838

LOMBARDIA: stato approvazioni tariffarie ad oggi (2/2)

Regione	APPROVAZIONI TARIFFARIE				APPROVAZIONI TARIFFARIE
	2012-2013				2014-2015
	Teta 0,9	Teta 1	Teta coerente con PEF (ex MTN)	Teta gestioni ex-CIPE	Teta MTI
Abruzzo	5.588	66.959	542.822		543.140
Basilicata			587.517		547.385
Calabria	982.468	156.267			1.138.735
Campania	222.407	91.695		1.112.263	89.813
Emilia Romagna		4.650	3.086.099		4.323.758
Friuli Venezia Giulia			662.386		229.092
Interregionale Lemene			154.800		154.800
Lazio	222.414	153.074	3.842.990	15.469	3.482.000
Liguria	45.903	18.809	802.120	153.760	1.009.539
Lombardia	85.489	473.185	5.552.390	359.997	4.817.231
Marche		19.901	853.078		715.979
Molise	1.475	273.423		32.500	295.902
Piemonte	5.729	19.873	3.478.857		3.416.169
Puglia			4.060.595		4.020.077
Sardegna			1.596.242		1.596.242
Sicilia	139.689	606.990	261.414		307.317
Toscana	1.194		3.543.661		3.493.793
Umbria			902.477		905.340
Veneto			2.725.482		3.198.096
Totale popolazione (ab.)	1.712.356	1.884.826	32.732.938	1.673.989	34.284.408
			38.004.109		

LOMBARDIA: un po' di numeri del Settore Idrico



Popolazione: 9.700.881 abitanti
 Numero ATO = 13

Numerosità Comuni

1.541 anagrafica AEEGSI

Numerosità Gestori

	gestori registrati	gestori non registrati	Comuni senza indicaz. gestore
acquedotto	209	43	70
fognatura	236	82	63
depurazione	115	37	124
grossisti puri	3		
totale gestori	284	86	
tot gestori (registrati e no)	370		
tot Comuni con almeno 1 servizio senza indicazione gestore			157
tot Comuni con tutti e 3 i servizi senza indicazione gestore			24

* per gli ATO di Sondrio e Pavia si considera gestore unico

Popolazione (abit.)

9.700.881 16,3%

Popolazione tot Italia (no Trentino Alto dige)

59.394.205

Note

(contando una volta sola chi fa più di un servizio)

quasi tutti i gestori non registrati sono Comuni

2.005.197 20,7%

312.525 3,2%



La polverizzazione fa aumentare inefficienze e costi per i cittadini

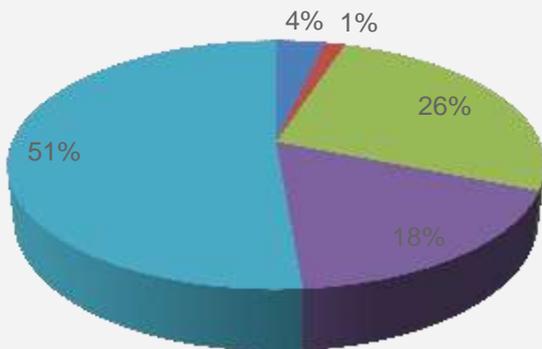
RETI FOGNARIE

Campione analizzato

Enti di governo dell'ambito	11
Gestori	33
Gestori con dati non nulli	18

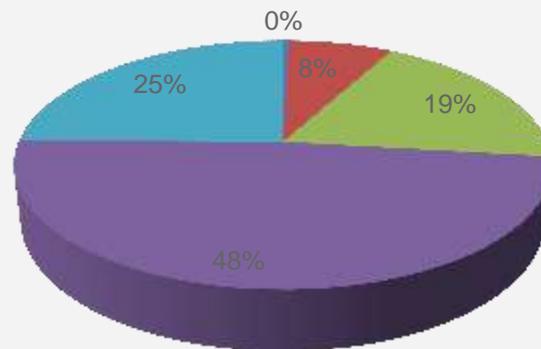
Vetustà reti fognarie

■ < 5 anni
 ■ 6-10 anni
 ■ 11-30 anni
 ■ 31-50 anni
 ■ > 50 anni



Tipologia materiali fognatura

■ acciaio
 ■ gres
 ■ sintetico
 ■ cementizio
 ■ altro



I restanti Gestori non conoscono la propria rete?

GRAZIE PER L'ATTENZIONE